

THE

Gökçe

# Fine PRINT

Mart 2022

100

**Tek Veri Pazarına  
Doğru Bir Adım  
Daha: AB Veri  
Yasası Taslağı**

**Rekabet  
Kurumundan  
Yıllar Sonra  
Gelen Değişiklik:  
Birleşme ve  
Devralmalarda  
Yeni Ciro Eşikleri**



KRİPTO VARLIKLARA DAİR

# GÜNCEL GELİŞMELER

**Güncel  
Haberler:**

SGK Veri  
Yönetmeliği  
Yayımlandı

AB Dışı Ülkelerden  
Gelen Eşyalarda  
Gümrük Vergisi Artırıldı

## Kripto Varlıklara Dair Güncel Gelişmeler

Ülkemizde ve Dünya'da kripto varlıklara dair yasal çerçeveyi çizmek adına düzenleyici çalışmaların hız kazandığına şahitlik ediyoruz. Pek çok ülkenin kripto varlıklara ilişkin çalışmalar yürütmesi ve politikalar üretmeye çalışmasının ardında, büyüyen kripto varlık piyasasında öne çıkma çabası ve vatandaşlarını koruma isteği yer almakta. Bu alanda kamuoyuna yansıyan güncel gelişmelerden birçok ülkenin bu konuda liberal bir yaklaşım benimsediği görülüyor.

Bazı güncel gelişmeleri aşağıda sizler için derledik:

**Avrupa Parlamentosu kripto paralara yasak getirecek tasarımı reddetti.** 14 Mart 2022'de Brüksel'de gerçekleştirilen Avrupa Parlamentosu Ekonomik ve Mali İşler Komitesi toplantısında kripto para birimlerinin kullanımını düzenleyen Kripto Varlıklarda Piyasalar Yasa Tasarısı (**Tasarı**) görüşüldü ve çoğunluk oyuyla reddedildi. Tasarı'da Avrupa Birliği (**AB**) çevresel sürdürülebilirlik kriterlerine uymayan kripto varlıkların listelenmesinin önüne geçecek düzenlemeler yer alıyordu. Dolayısıyla Tasarı'nın yürürlüğe girmesi, Bitcoin ve Ethereum dahil pek çok kripto varlığın dijital para birimi olarak kullanımının fiilen yasaklanması anlamına gelecekti. Tasarı'nın reddedilmesine ilişkin bazı yetkililer kripto madenciliği teknolojisinin sürdürülebilirliği konusundaki endişelerini dile getirirken; Avrupa Birliği'ndeki Bitcoin ve kripto topluluğu gelişmeyi büyük bir siyasi başarı olarak değerlendiriyor.

Parlamento'nun basın açıklamasına [buradan](#) ulaşabilirsiniz (Sadece İngilizcesi mevcut).

**ABD'den dijital dolar adımı.** ABD Başkanı Joe Biden kripto paralara ilişkin Başkanlık Kararnamesini (**Kararname**) 9 Mart 2022'de imzaladı. Kararname'de Hazine Bakanlığı'nın, Ticaret Bakanlığı'nın ve bazı kamu teşkilatlarının kapsamlı bir dijital varlık stratejisinin oluşturulmasına yönelik araştırma raporları hazırlayarak Başkanlığa sunması öngörülmüş durumda. Kararname uyarınca dolar banknotlarının elektronik versiyonu için gerekli teknolojik altyapının da araştırılacak olması nedeniyle gelecekte uygulamada "dijital dolar" ile karşılaşılacağı yorumu yapılıyor. Ayrıca, Kararname'de dijital varlıkların benzersiz ve çeşitli özelliklerinin yatırımcılar için önemli finansal riskler oluşturabileceği, ancak bu riskin yapılacak düzenlemelerle azaltılabileceği vurgulanıyor. Suç gelirlerinin aklanmasının engellenmesi, finansal katılımın sağlanması, tüketicilerin korunması gibi konularda gerekli atılımların gerçekleştirileceği de ifade ediliyor.

Kararname'nin tam metnine [buradan](#) ulaşabilirsiniz (Sadece İngilizcesi mevcut).

**Venezuela'da asgari ücret ulusal kripto paraya sabitlendi.** Venezuela Devlet Başkanı Maduro, asgari ücretin hükümetin kripto para birimi olan Petro'ya (**PTR**) sabitlendiğini açıkladı. PTR, DASH blok zincirinin üzerine inşa edilmiş ve devlet ihracı etrafında merkezileştirilmiş durumda. Yarım PTR'ye sabitlenen asgari ücret ile birlikte asgari ücrette dolar bazında 18 kat artış yaşanmış oldu. Vatandaşların PTR kullanmayı tercih etmediği Venezuela'da, bu değişiklikle birlikte PTR'ye yönelik talebin artacağı tahmin ediliyor.

**Türkiye’de Gündem: Kripto Düzenlemesi.** Dünya’daki bu gelişmelere paralel olarak, Türkiye’de de finans sektörünün gündeminde bir süredir kripto varlıklara ilişkin yasa tasarısı (**Taslak**) yer alıyor. Taslak’ın, Türkiye’de kripto varlıklara ilişkin alım-satım işlemleri yürüten platformları Sermaye Piyasası Kurulu’nun yetkilendirmesine tabi tutacağı öngörülüyor. Ayrıca, Taslak’ta yatırımcıları koruyacak bir kripto para hizmet sağlayıcı sorumluluk rejimi de yer almakta. Uzmanlar, Taslak’ta yasakçı yaklaşımların benimsenmemesinin Türkiye’deki alım satım platformlarının önünü açacağını ve Türkiye’yi kripto varlık ekosisteminin “cazibe merkezi” haline getirebileceğini ifade ediyor.

## **Tek Veri Pazarına Doğru Bir Adım Daha: AB Veri Yasası Taslağı**

Avrupa Komisyonu (**Komisyon**) tarafından teklif edilen Verilere Adil Erişim ve Verilerin Kullanımına İlişkin Uyumlaştırılmış Kurallar Taslağı (**Veri Yasası**), 23 Şubat’ta Komisyon internet sitesinde yayımlandı. Taslak henüz yürürlüğe girmedir. Veri Yasası, Avrupa Birliği’nde görüşülen Veri Yönetimi Yasası ile birlikte AB’nin veri stratejisinden kaynaklanan ikinci ana yasama girişimidir. Bu düzenlemelerin temel amacı, *“işletmeler, araştırmacılar, kamu idareleri ve genel olarak toplumun yararına, verilerin AB içinde ve sektörler arasında serbestçe dolaşmasına izin veren tek bir pazar yaratmak”*.

**Veri Yasası’nın AB mevzuatındaki konumu.** Veri Yasası, verilere ilişkin daha önceki düzenlemeler ve tekliflerle tutarlı ve bunları tamamlar nitelikte. Komisyon’a göre, Veri Yönetimi Yasası şirketler, bireyler ve kamu sektörü tarafından veri paylaşımını kolaylaştıracak süreç ve yapıları kurarken, Veri Yasası verilerden kimin ve hangi koşullar altında değer yaratabileceğini açıklığa kavuşturuyor. Avrupa Birliği Genel Veri Koruma Tüzüğü (**GDPR**) bakımından ise, Veri Yasası mevcut kuralların üzerine ekleme yaparak onları geliştiriyor. Veri Yasası, verileri *“hareketlerin, olguların veya bilgilerin herhangi bir dijital temsili ve bu tür hareketlerin, olguların veya bilgilerin ses, görsel veya işitsel-görsel kayıt şeklinde olanlar dahil olmak üzere herhangi bir derlemesi”* olarak tanımlıyor. Dolayısıyla Veri Yasası’nın tüm veri türlerini kapsadığını söylemek mümkün.

**Neden Veri Yasası?** Komisyonun Veri Yasası ile ilgili basın açıklamasına göre veri hacmi zaman içinde sürekli artarken, endüstriyel verilerin %80’i hiçbir zaman kullanılmıyor. Veri Yasası, bir yandan verilerin potansiyeli kadar kullanılmasını engelleyen yasal, ekonomik ve teknik sorunları ele alırken diğer yandan yeniden kullanım için daha fazla veri sağlamayı hedefliyor.

Veri Yasası, işletmeler arası (**B2B**), işletmeden tüketiciye (**B2C**) ve işletmeden devlete (**B2G**) gerçekleşen veri aktarımını ve bunlar arasında verilerin erişilebilirliğini düzenliyor. Komisyon ayrıca B2B veri paylaşımı için model sözleşme şartları ve bulut bilişim sözleşmeleri için standart sözleşme hükümleri geliştirmeyi planlıyor.

### **Bazı önemli düzenlemeler**

Veri paylaşımı yükümlülükleri: Veri Yasasına göre ürünler varsayılan olarak, kullanımları sonucunda oluşturulan verilerin, kolay, güvenli, ilgili ve uygun olduğunda kullanıcı tarafından doğrudan erişilebilir durumda olacak şekilde tasarlanacak,

üretilecek ve ilgili hizmetler bu şekilde sağlanacaktır. Bu hükümlerle Komisyon, Nesnelerin İnterneti (IoT) verileri de dahil olmak üzere verilerin kullanıcılara, diğer işletmelere ve kullanıcıların verilerini paylaşmak isteyebilecekleri üçüncü taraflara sunulmasını sağlayacak hukuki zemini kurmayı amaçlıyor.

Verilerin kullanılabilir hale getirilmesi: Veri Yasası; veri sahiplerinin verileri adil, makul ve ayrımcı olmayan koşullar altında ve şeffaf bir şekilde alıcılara sunmasını sağlayacak düzenlemeler içeriyor.

KOBİ'lere ilişkin hükümler: Veri Yasası ile Komisyon, küçük ve orta ölçekli işletmeleri (KOBİ'ler) veri paylaşımına ilişkin haksız sözleşme koşullarından korumayı amaçlıyor. Komisyon, KOBİ'lerin daha adil ve dengeli veri paylaşım sözleşmelerini müzakere etmelerine yardımcı olmak için bağlayıcı olmayan model sözleşme şartları geliştirip tavsiye etmeyi planlıyor.

Verilerin kamu kurumları ve AB kurumlarına açık hale getirilmesi: Kamu kurumları ve AB kurumlarının veriye istisnai durumlarda ihtiyaç duyması halinde, örneğin olağanüstü hâl teşkil eden durumlarda, işletmeler belirli verileri sağlamakla yükümlü olacak.

Veri işleme hizmetleri arasında geçiş yapma: Veri Yasası, bulut sistemleri sağlayıcıları arasında iş birliğini ve tüketicilerin AB'deki rekabetçi ve güvenilir bulut ve uç hizmetler arasında geçiş yapmasına olanak sağlamayı amaçlıyor.

Kişisel olmayan verilerin korunması: Veri Yasası, kişisel olmayan verilerin güvenliğini sağlamayı amaçlayan hükümler içeriyor. Bunlara göre, veri işleme hizmetleri sağlayıcıları, AB'de tutulan kişisel olmayan verilere yasa dışı üçüncü şahıs erişimini, uluslararası aktarımını veya devlet erişimini önlemek için tüm makul teknik, yasal ve organizasyonel önlemleri almakla sorumlu tutuluyor.

## Sonuç

Veri Yasası ile AB, veriler açısından tek bir pazara ulaşmaya bir adım daha yaklaşıyor. Veri Yasası'nın kabul edilmesiyle, verilerin kullanımının ve erişiminin önündeki engellerin kaldırılması bekleniyor. Kapsamdaki kişilerin, yalnızca elde edebilecekleri ekonomik faydalardan değil, aynı zamanda hükümlere uymamanın sonucu olarak karşılaşılabilecekleri ve 20 milyon Euro veya yıllık küresel gelirlerinin %4'ü arasından hangisi daha yüksekse o miktarda belirlenecek yaptırım riskini de göz önünde bulundurarak uyum konusuna eğilmesi önemli.

Veri Yasası'nın tam metnine [buradan](#) ulaşabilirsiniz (yalnızca İngilizcesi mevcuttur).

## Rekabet Kurumundan Yıllar Sonra Gelen Değişiklik: Birleşme ve Devralmalarda Yeni Ciro Eşikleri

Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'de (Tebliğ No: 2010/4) Değişiklik Yapılması Hakkında Tebliğ (Tebliğ No: 2022/2) (**Değişiklik Tebliği**), 4 Mart 2022'de Resmî Gazete'de yayımlandı. Değişiklikle birlikte, Rekabet Kurumu, en son 2012 yılında arttırdığı ciro eşiklerini, eşiklerin güncel kur ve ekonomik duruma uygun hale getirilmesi amacıyla çarpıcı bir biçimde yükseltti. Ayrıca, değişiklikle dijital piyasada faaliyet gösteren teşebbüsleri önemli ölçüde etkileyecek özel düzenlemeler getirildi. Değişiklikler, 4 Mayıs 2022 tarihi itibarıyla yürürlüğe girecek.

**Yükseltilen ciro eşikleri.** Önceden 30 milyon TL olarak öngörülen ciro eşiği **250 milyon TL'ye**; 100 milyon TL ciro eşiği olarak öngörülen ciro eşiği **750 milyon TL'ye**, 500 milyon TL eşiği ise **3 milyar TL'ye** yükseltildi.

Son durumda,

- (i) İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamı 750 milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye ciroları ayrı ayrı 250 milyon TL'yi aşıyorsa; veya
- (ii) Devralma işlemlerinde devre konu varlık ya da faaliyetin, birleşme işlemlerinde ise işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun 250 milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin dünya cirosu 3 milyar TL'yi aşıyorsa

İlgili birleşme ve devralma işleminin hukuki geçerlilik kazanması Rekabet Kurulu'nun (**Kurul**) iznine tabi olacak.

**Dijital piyasaya özgü düzenlemeler.** Değişiklik Tebliği'nin getirdiği en önemli yeniliklerinden biri de teknoloji teşebbüsü tanımı ve teknoloji teşebbüsleri için getirilen düzenleme. "Teknoloji teşebbüsü", dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüsleri veya bunlara ilişkin varlıkları ifade etmekte. Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya Ar-Ge faaliyeti olan ya da Türkiye'deki kullanıcılara hizmet sunan teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde yeni getirilen 250 milyon TL'lik ciro eşiği sınırları aranmayacak. Böylece, Kurul'un, teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına yönelik işlemlerin büyük ölçüde denetimine tabi olmasını ve öldürücü devralmaların önüne geçmeyi hedeflediği söylenebilir.

**Mali kurumlarda ciro eşiklerinin hesaplanması.** Bankalar, finansal kiralama, faktöring ve finansman şirketleri, aracı kurumlar ve portföy yönetimi şirketleri, sigorta, reasürans ve emeklilik şirketlerinin birleşme ve devralma işlemleri için aranan ciro eşiklerinin hesaplanması, güncel mevzuata uyumlu hale getirilmiş durumda.

**E-Devlet kanalıyla bildirim.** Değişiklik Tebliği, bildirim formu ve eklerinin elden veya posta yoluna ek olarak e-Devlet üzerinden de iletilebilmesi imkânı tanımıştır.

**Etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması testi.** 4 Haziran 2020 tarihinde Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'unda yapılan değişiklikle getirilen rekabetin önemli ölçüde azaltılması testi Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'e ve ilgili kılavuzlara yansıtılmıştır.

**Yeni Bildirim Formu:** Birleşme ve devralmalara ilişkin bildirim formu ve ekleri yeniden düzenlenmiştir. Kurul'un, bu değişiklikle yakın gelecekte bildirim formunun tamamıyla elektronik formata dönüştürmeyi hedeflediği söylenebilir.

## SGK Veri Yönetmeliği Yayımlandı

Sosyal Güvenlik Kurumu Nezdindeki Verilerin Korunmasına ve İşlenmesine İlişkin Yönetmelik (**Yönetmelik**), 19 Şubat 2022'de Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girdi. Yönetmelik, Sosyal Güvenlik Kurumu'nun (**SGK**) görev ve yetkileri kapsamında elde ettiği verilerin işlenmesinde uyulacak usul ve esasları belirliyor.

Yönetmelik'te kişisel verilerin, kişisel sağlık verilerinin ve ticari sır niteliğindeki verilerin SGK tarafından işlenmesine ilişkin hükümler yer alıyor. Yönetmelik uyarınca veri işleyen veya görevi gereği verilere erişen herkesin sır saklama yükümlülüğü bulunuyor. Yönetmelik'te, SGK ile sözleşmeli sağlık hizmeti sunucularının veri işleyen olduğu durumlarda işledikleri kişisel sağlık verilerini SGK veri kayıt sistemine aktarmaları zorunlu kılınmış, bu sistem dışında bir yere verileri kopyalamaları veya aktarmaları ise yasaklanmış durumda. Yönetmelik kapsamındaki verilerin güvenliğini sağlamaktan ise veri sorumlusu ve veri işleyenin müştereken sorumlu olduğu belirtiliyor.

Yönetmelik'te ayrıca işlenen verilerin SGK tarafından üçüncü kişi ve kurumlara aktarılmasına ilişkin birçok hükme yer verilmiş. Bu hükümlerde verilerin aktarılabileceği kişiler, aktarım amaçları ve aktarım usulüne ilişkin detaylı düzenlemeler bulunuyor. Yönetmelik, Kişisel Verilerin Korunması Kanunu ve ikincil düzenlemelerine uygun olarak ilgili kişilerin taleplerini de düzenlemekte. Yönetmelik'te ilgili kişilerin veri sorumlularına yöneltebileceği taleplerin usulüne ve taleplerin içeriğine ilişkin kişisel veriler mevzuatında yer alan düzenlemelere paralel hükümler yer alıyor.

Yönetmelik, SGK ve SGK kapsamında faaliyet gösterenlerin uyması gereken temel çerçeveyi çizmesi açısından önemli. Bu Yönetmelik ile SGK nezdinde işlenen verilerin güvenliğinin sağlanması ve veri ihlallerinin önüne geçilmesi amaçlanıyor. Bu veri işleyenlerin faaliyetlerini Yönetmelik hükümlerine uygun hale getirmeleri önem taşıyor.

Yönetmelik'in tam metnine [buradan](#) ulaşabilirsiniz.

## AB Dışı Ülkelerden Gelen Eşyalarda Gümrük Vergisi Artırıldı

4458 sayılı Gümrük Kanunu'nun Bazı Maddelerinin Uygulanması Hakkında Kararda Değişiklik Yapılmasına Dair Karar **(Karar)** 15 Mart 2022 tarihli Resmî Gazete'de yayımlandı. Karar ile Avrupa Birliği dışındaki ülkelerden gelen aşağıdaki eşyalar için alınan gümrük vergisi %20'den %30'a çıkarıldı:

- (i) Gerçek kişilere posta veya kargo ile gelen ve kıymeti 150 Euro'yu geçmeyen eşya ile kıymeti 1500 Euro'yu geçmeyen ilaçlar,
- (ii) Tüzel kişilere gelen 22 Euro altındaki eşyalar.

Bununla beraber, Karar kapsamında kişisel kullanıma yönelik kitap ve benzeri basılı yayınlar ile Sağlık Bakanlığınca ruhsatlandırılmış Tıbbi Laboratuvarlar ve Genetik Hastalıklar Değerlendirme Merkezleri adına tıbbi tetkik amacıyla gönderilen biyolojik materyallere ilişkin muafiyet getiriliyor.

Her halükârda yukarıda bahsedilen eşyaların brüt 30 kilogramı geçmemesi gerekiyor.

Avrupa Birliği dışındaki ülkelerden yapılan ithalatı etkileyecek olan Karar 1 Mayıs 2022 itibariyle yürürlüğe girecek. Karar'ın tamamına [buradan](#) ulaşabilirsiniz.

# Teori değil. Cevap.

## Gökçe Avukatlık Ortaklığı

### Editörler:



**Prof. Dr. Ali Paslı**  
ali.pasli@gokce.av.tr



**Dr. Mehmet Bedii Kaya**  
bedii.kaya@gokce.av.tr



**Elif Aksöz**  
elif.aksoz@gokce.av.tr



**Yağmur Yollu**  
yagmur.yollu@gokce.av.tr

### Hakkımızda

Gökçe Avukatlık Ortaklığı birleşme ve devralma, iş ortaklığı, özel sermaye ve ortak girişim işlemleri, bankacılık ve finans, sermaye piyasaları, sigortacılık, teknoloji, medya, telekom ve internet, e-ticaret, veri koruma, fikri mülkiyet, regülasyon, ticari alacak takipleri, gayrimenkul ve ticari dava alanlarını içeren geniş bir yelpazede hukuki hizmetler sunan İstanbul'da bulunan bir hukuk bürosudur. Hukuki personel ve uzmanlığımız hakkında daha fazla bilgi için [www.gokce.av.tr](http://www.gokce.av.tr) adresinden web sitemizi ziyaret edebilirsiniz.

### Lütfen bizimle iletişime geçin

[info@gokce.av.tr](mailto:info@gokce.av.tr)

0 212 352 88 33

*The Fine Print yalnızca genel bilgilendirme amacıyla hazırlanıp yayınlanmakta olup hukuki tavsiye içermemekte ya da avukat-müvekkil ilişkisi oluşturmamaktadır. Daha fazla bilgi almak istiyorsanız lütfen Gökçe Avukatlık Ortaklığı ile irtibata geçiniz. The Fine Print'de yer alan hiçbir içerik Gökçe Avukatlık Ortaklığı'nın yazılı izni olmaksızın çoğaltılamaz ya da uygun bir şekilde kaynak olarak gösterilmeksizin yayınlanamaz. İçeriğin doğruluğunu sağlamak için gereken tüm çaba gösterilmiş olmasına rağmen, Gökçe Avukatlık Ortaklığı içeriğin doğruluğunu garanti etmemektedir ve burada yer alan bilgilerdeki herhangi bir hata veya söz konusu bilgilere güvenilmiş olması dolayısıyla sorumlu tutulamaz. The Fine Print Gökçe Avukatlık Ortaklığı müvekkileri için hazırlanmıştır ve büronun müvekkileri dışındaki dolaşım olasılığı reklam olarak yorumlanamaz.*